



องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำใส
เลขรับที่ ๒๑๑๘ / ๒๕๖๕
วันที่ ๐๓ พ.ค. ๒๕๖๕
เวลา ๑๓.๑๐ น.

ที่ สก ๐๔๑๘.๑ / ว ๑๖๓๕

ที่ว่าการอำเภอวัฒนานคร
ถนนสุวรรณศร สก ๒๗๑๖๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นหลักการสำคัญประกอบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลวัฒนานคร และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๑๘.๑/ว ๔๓๔๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

ด้วยจังหวัดสระแก้วแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากกรมการปกครองว่า อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อเป็นการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับดังกล่าวให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ไม่เป็นการสร้างภาระให้ประชาชนเกินสมควรแก่เหตุ รวมถึงเพื่อควบคุมการใช้เครื่องขยายเสียงมิให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสังคมโดยรวม

อำเภอวัฒนานครพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดทำร่างพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้ท่านแจ้งพนักงานส่วนท้องถิ่น, ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็นกับหลักการสำคัญประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๓ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ

เรียน ปลัดนายกอบต.หนองน้ำใส

☒ เพื่อโปรดทราบ

☐ เพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ดร. อัมพร พันธ์ไชติ
นายก อบจ.สระแก้ว (นายจักรพงษ์ พันธุ์โชติ)
นายก อบจ.สระแก้ว (นายจักรพงษ์ พันธุ์โชติ)
นายก อบจ.สระแก้ว (นายจักรพงษ์ พันธุ์โชติ)
(ลงชื่อ) ...

ดร. อัมพร พันธ์ไชติ
(นางชญาชล คำเพ็ง)

ผู้อำนวยการกองคลัง รักษาราชการแทน
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำใส

นางสาวกัญญ์วิมล ชะนะชัย
เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

ที่ทำการปกครองอำเภอ

กลุ่มงานอำนวยความสะดวก

โทร./ โทรสาร ๐ - ๓๗๒๖ - ๑๕๔๘

(นางชญาชล คำเพ็ง)

ผู้อำนวยการกองคลัง รักษาราชการแทน

หัว น้ําใส ...

(นายเทียม ทององค์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำใส

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นเพื่อพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณา
โดยใช้เครื่องขยายเสียง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๕๓

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่กำหนดให้การโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง จะต้องโฆษณาเป็นภาษาไทยเท่านั้น นอกจากนี้ยังเกิดปัญหาในการตีความและการบังคับใช้กฎหมายในบางกรณี จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้มีความทันสมัย เหมาะสมกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปและเป็นกฎหมายที่มีมาตรการรักษาความสงบเรียบร้อย ในสังคมจากการใช้เครื่องขยายเสียงอย่างมีประสิทธิภาพ โดยอยู่บนพื้นฐานการรับรองและการคุ้มครอง สิทธิเสรีภาพของประชาชน

๒. คำอธิบายหลักการสำคัญประกอบการการรับฟังความคิดเห็น

กรมการปกครอง ได้กำหนดหลักการสำคัญประกอบการรับฟังความคิดเห็นเพื่อพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณา พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐ ข้อ ดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพในคำปรารภของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้อง กับหลักการร่างกฎหมายของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมกิจกรรมที่มีการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงให้ได้รับการยกเว้นการขออนุญาตการใช้เสียง ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อไม่ให้กฎหมายฉบับนี้ เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ อันเป็นการสร้างภาระแก่ประชาชนเกินสมควร ทั้งนี้ ฝ่ายบริหารสามารถกำหนดข้อยกเว้นเพิ่มเติมกิจกรรมให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันได้ โดยกิจกรรมที่มี การใช้เครื่องขยายเสียงที่ได้รับการยกเว้น มีดังต่อไปนี้

- (๑) งานราชพิธีหรืองานรัฐพิธี
- (๒) คำสอนหรือกิจกรรมเพื่อการกุศลในทางศาสนา
- (๓) การประกอบพิธีกรรมอันเป็นวัฒนธรรม ประเพณี หรือขนบธรรมเนียมประจำท้องถิ่น
- (๔) กิจกรรมที่จัดโดยหน่วยงานของรัฐ การประชุมหมู่บ้านหรือชุมชน
- (๕) การหาเสียงในการเลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
- (๖) การหาเสียงในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทน ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น
- (๗) กิจกรรมในโรงมหรสพตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
- (๘) กิจกรรมของนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการอันเป็นสาธารณะกุศล
- (๙) กิจกรรมที่เป็นการศึกษา
- (๑๐) กิจกรรมในสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ
- (๑๑) การค้าขายเพื่ออุปโภคหรือบริโภคในลักษณะเคลื่อนที่
- (๑๒) การแสดงดนตรีหรือความสามารถของเยาวชน นักเรียน นักศึกษา ผู้พิการ หรือผู้สูงอายุ
- (๑๓) การจัดกิจกรรมภายในที่รโหฐาน ซึ่งไม่ได้มีวัตถุประสงค์ทางการค้าหรือไม่ขัดต่อความสงบ เรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน
- (๑๔) การจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์สินค้า หรือบริการของผู้ประกอบธุรกิจขายสินค้าหรือบริการ
- (๑๕) การประกอบกิจการของร้านอาหารที่ไม่มีลักษณะเป็นสถานประกอบการที่เปิดให้บริการ ในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ
- (๑๖) การเรียไร่ที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไร่

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม “โฆษณา” ให้มีความหมายครอบคลุมการใช้เครื่องขยายเสียงเพื่อสร้างความบันเทิงในงานมหรสพของประชาชน อันมีลักษณะเป็นการโฆษณาหรือเป็นส่วนหนึ่งของการโฆษณา เพื่อควบคุมการใช้เสียงและการรักษาความสงบเรียบร้อยจากกิจกรรมดังกล่าวที่มีรูปแบบหลากหลายในปัจจุบัน และเพื่อให้การจัดกิจกรรมในลักษณะดังกล่าวเข้าสู่ระบบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่

๒.๔ เพิ่มเติมบทนิยาม “มหรสพ” ให้มีความหมายว่า กิจกรรมที่จัดขึ้นเพื่อความบันเทิง ความรื่นเริง เป็นต้น

๒.๕ กำหนดให้ห้ามมิให้ทำการโฆษณาโดยการใช้เครื่องขยายเสียง เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

๒.๖ ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้การโฆษณาโดยการใช้เครื่องขยายเสียงจะต้องโฆษณาเป็นภาษาไทยเท่านั้น เนื่องจากประชาชนมีความรู้และนิยมสื่อสารด้วยภาษาต่างประเทศที่มีความเป็นสากลกันอย่างแพร่หลาย ประกอบกับภาษาที่ใช้ในการสื่อสารมีการพัฒนาไปตามยุคสมัยอยู่เสมอ ดังนั้น การที่พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยการใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๔๙๓ ที่กำหนดให้ผู้ที่ใช้ภาษาต่างประเทศที่มีใช้ภาษาไทยในการโฆษณา มีความรับผิดชอบทางอาญา จึงเป็นบทบัญญัติที่ไม่มีความเหมาะสม และไม่สอดคล้องกับบริบทของสังคมในปัจจุบัน

๒.๗ ปรับปรุงขั้นตอนและกระบวนการขออนุญาตการใช้เครื่องขยายเสียงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยการนำวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในระบบอนุมัติอนุญาต เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยการใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๔๙๓ และระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดขั้นตอนการขออนุญาตใช้เสียงที่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินสมควร ทั้งนี้ กรมการปกครอง มีความเห็นว่า ระบบการอนุญาตยังคงมีความจำเป็นและเหมาะสมต่อการควบคุมและเป็นการป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการจัดกิจกรรมที่มีการใช้เครื่องขยายเสียงที่เป็นสาเหตุสำคัญของปัญหาการใช้เสียงที่อาจกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ปัญหาการก่ออาชญากรรมหรือการฝ่าฝืนต่อกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง นำมาซึ่งความเสียหายที่ร้ายแรงและกระทบต่อสังคมในภาพรวม ซึ่งในบางกรณีก็อาจเฝ้าระวังความเสียหายที่เป็นธรรมให้แก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายได้

๒.๘ กำหนดรูปแบบใบอนุญาตให้มีความสอดคล้องกับลักษณะกิจกรรมที่มีการใช้เครื่องขยายเสียงแบบต่อเนื่องหรือชั่วคราว แบบเพื่อกำหนดราคาหรือไม่เป็นไปในเพื่อกำหนดราคา และแบบที่มีการเคลื่อนที่หรือไม่มีการเคลื่อนที่

๒.๙ กำหนดให้ก่อนการยื่นคำขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ขอรับใบอนุญาต ได้แก่ ผู้ดำเนินการโฆษณา หรือผู้ดำเนินการจัดให้มีการโฆษณา รวมถึงผู้รับมอบอำนาจในการยื่นคำขอ มีหน้าที่ต้องจัดให้มีมาตรการควบคุมการใช้เสียงและการรักษาความปลอดภัยตามที่กฎหมายกำหนด ภายในกิจกรรมที่มีการโฆษณาโดยการใช้เครื่องขยายเสียง

๒.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ ในกรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือฝ่าฝืนข้อกำหนดของกฎหมาย โดยแก้ไขเพิ่มเติมให้มีโทษทางปกครอง หรือโทษทางอาญา โดยพิจารณาตามความหนักเบาแห่งพฤติการณ์และหลักความเป็นธรรมต่อประชาชน